山东刑事审判参考

2022年第5期，总第105期

山东省高级人民法院刑四庭编

2022年8月19日

【编者按】近年来，病残孕等罪犯“收押难”、“送监难”问题较为突出，损害刑罚执行司法权威，给社会稳定带来安全隐患。为探索解决判处实刑罪犯收押收监难题，依法规范刑罚交付执行工作，淄博市中级人民法院成立课题组对辖区两级法院判处实刑罪犯未收押收监执行情况进行了专题调研。现将调研报告全文刊载，供各地法院学习参考。

联动协同发力 解决收监难题

——淄博中院关于判处实刑罪犯未收押收监情况的调研报告

一、基本情况

1. 从判处刑罚看，以轻刑罪犯居多。截止 2022 年 6 月 30 日，淄博两级法院审前未羁押被判处实刑后未收押收监执行刑罚的罪犯共计 703 人，其中判处拘役的 562 人、五年以下有期徒刑的 129 人、五年以上不满十年有期徒刑的 7 人、十年以上有期徒刑的 5 人。

2. 从涉案罪名看，以危险驾驶为主。未收押收监执行刑罚的 703 名罪犯，涉及盗窃、故意伤害、非法拘禁、故意毁坏财物、交通肇事、非法采矿、贩卖毒品、寻衅滋事、危险驾驶等 16 个罪名，其中涉及危险驾驶的人数最多，共计 556 人，约占 79.09%。

3. 从未执行原因看，多种因素并存。法院履行交付执行手续后看守所拒绝收押 703 人，其中罪犯患有疾病等身体健康原因未收押 303 人、新冠肺炎疫情原因未收押 346 人、收治能力不足未收押 11 人、罪犯逃匿或下落不明未收押 1 人、因罪犯系未成年子女唯一抚养人、妻子患有精神疾病等其他原因未收监 42 人。

二、原因分析

1. 法律规定模糊，不予收押范围被扩大。《看守所条例》规定三类人不予收押：一是患有精神病或者急性传染病的；二是有其他严重疾病，在羁押中可能发生生命危险或者生活不能自理的；

三是怀孕或者哺乳自己不满一周岁婴儿的妇女。实践中，监所机关往往做扩大解释，将患有高血压、心脏病、糖尿病等疾病，或者有外伤、年龄较大的罪犯一律拒绝收押。

2. 病犯羁押成本高，收押潜在风险大。病犯需要进行必要的就医治疗，现实情况中监管场所医疗专业人员配备不足，病犯医药费、检查费、看护费开支较大，羁押成本较高，监所机关担心在监管场所出现病犯死伤事件，死伤者家属索取高额赔偿金，因此极力将病犯拒之监所门外。

3. 恶意逃避法律，缺乏联动制约机制。一些女性被告人利用哺乳婴幼儿或监护关系逃避法律制裁，甚至在取保候审情形消失准备收监时再次怀孕，如此往复多次，导致无法对其收监。另有部分被告人系未成年人子女唯一抚养人，若对其执行收押则未成年子女无人监护，致使无法对其收监。

4. 有效监督不足，对不予收押监管不到位。遇到“收押难”“收监难”后，法院虽多次与监所机关协商处理，但监所机关为避免收押病犯给自身工作带来麻烦，以各种理由拒绝收押，但检察机关未切实履行监督职责，对看守所不予收监行为，缺乏针对性的甄别监督措施。

三、对策建议

1. 加大协调，确保“应收尽收”。严格落实省法院《关于判处实刑罪犯交付执行刑罚工作规范》，依法履行交付执行刑罚手续。主动向党委政法委汇报，争取领导支持，进一步加强与看守

所沟通协调，对于符合收押条件因身体健康原因暂未收押的被告人，协调有医治能力的看守所收押；对于看守所收治能力不足未收押的，协调有收押能力的看守所收押；对于疫情原因暂未收押的，协调看守所按照疫情防控要求采取针对性措施后收押。

2. 区分情况，及时清理纠正。对于符合监外执行条件的，依法决定暂予监外执行，纳入社区矫正监管范围；对于患有疾病、生活自理受限等情形但又不符合监外执行条件的罪犯，协调公安机关及时抓捕后送具有监管、治疗条件的监所收押；对系未成年子女唯一抚养人的罪犯，协调民政救济部门解决未成年子女的生活教育等困难，及时将罪犯收押收监执行刑罚；对于逃匿或下落不明的罪犯，通知公安机关抓捕后执行刑罚。

3. 完善机制，防止边清边积。完善公检法司联席会议制度，定期召开会议，统一认识，落实责任，堵塞漏洞，及时协调解决被告人收押和判处实刑罪犯交付执行刑罚工作中存在的问题，联合制定规范性文件或会议纪要，明确各单位职责，细化操作流程，加强工作衔接，形成工作合力，确保判处实刑应交付执行的罪犯全部交付执行。

4. 多方联动，统筹解决问题。检察机关充分发挥检察监督作用，对于符合收押条件而监所拒绝接收羁押的行为及时纠正处理；加大专项财政资金投入，配备专业急救人员和看护人员，设置特殊病犯专门监区，提高监所收治能力；针对部分被告人恶意利用哺乳婴幼儿等情形逃避法律制裁的情况，建立多机构相互配合的

联动机制，必要时采取医疗措施或由民政部门介入解决未成年子女收养问题，确保收押收监顺利进行。

(淄博中院供稿)

报：最高法院刑事审判第一、二、三、四、五庭

本院领导，审委会委员

送：本院刑事各部门

发：全省各中级人民法院、济南铁路运输中级法院，本期供稿法院

(共印 20 份)

山东省高级人民法院刑四庭

2022 年 8 月 19 日印发

签发：姜树政

审核：马磊

编辑：王勇